



阿扁愈挫愈勇 愈勇愈挫

國內各界對於陳水扁總統的出訪巴拉圭與哥斯大黎加，多給予負面評價。這種看法是以結果性的「突破」為前提看待此次出訪，然若以結構性的「圖破」來看，陳總統的所做所為，其來有自。

首先，此行的原始規劃即是以過境美國本土的重要都會紐約為重點，主要目的是測試「終統」風波以來的台美政府間實質關係是否不變，而且規劃作業的時間點是遠在4月20日布胡峰會之前。

沒想到布胡會之後，布希政府一反《反分裂國家法》通過後的一貫立場，絕口不提兩岸政府應該對話以降低台海緊張局勢，可能的解釋是美國已經暫時與中國採取同一立場，亦即把台灣政府邊緣化，靜待2008年之後再與台灣政府重新開始。據此解釋陳水扁過境美國本土受挫之事，結果就不令人意外，即使沒有中國因素——亦即美國需要中國在聯合國安理會採取共同立場處理伊朗問題的事——陳水扁恐怕也無法順利過境美國本土，因為中國對伊朗問題和平解決的立場早已定調。

測試終統後美國態度

其次，陳水扁在布胡會前後對美國政府立場的評估有重大的轉變。布胡會前，陳水扁政府認為美方是友，可以容忍甚至默許台灣政府對中國進行底線測試。但在布胡會後，美方對台灣政府的態度，是既模稜兩可又相當疏離。這種情況令陳水扁產生疑慮，並進而堅持要測試美方的立場，而且就是要在此時此刻測試。陳水扁出訪前就已發現美方的立場非常清晰：寧可暫時犧牲台美關係也要修補中美關係。因此才會有一連串的過境驚奇，這些驚奇對陳水扁而言，是預料之中的事，但也是不得已而為之。

第三，這次的出訪雖然外交上沒有任何突破，但是陳水扁對台美關係的基本結構不滿，並進而企圖破壞它的心情，表露無遺。美國所界定的台海現狀，對台灣主權而言，事實上是一條死路。中國的崛起，不論在軍事上或經濟上，都令美國憂慮。

美國希望中國成為負責任的利益相關者，就是要中國對國際秩序的

維護盡一份心力，至少不要成為搗蛋者。中國的軍事力量以及磁吸效應使得台灣問題的解決有利於中方，而且這種趨勢難以逆轉，除非美方從結構上改變台海現狀的定義。

第四，陳水扁唯一能捏住的美國要害，並迫使其調整台海現狀定義的只有一件事，就是美方必須體認到，不捲入台海衝突的前提，是滿足台灣政府的形式上需求，譬如過境。台灣政府的形式需求獲得滿足後，儘管實質上的助益不大，但它可以形成一種煙幕彈，使中美之間的猜忌加深，這是台灣除了統一之外，真正還有其他選項的基礎。

最後，陳水扁的過境要求受挫，顯示美國已經把台灣人民（包括在野黨）和台灣政府切割。在終統風波後，美國因為吃過悶虧，故對陳水扁的所有要求，即使表面上看起來再怎麼無傷大雅或是順理成章的事，均心存忌憚。

布希不允許陳水扁過境本土，本質上是一種預防吃虧的安排，而非報復終統的安排。布希在過境一事遲不決定，也只是避免外界遊說，是一種預防性的安排。美國官方關於美台關係不變的說法，不但是一種外交辭令，也是一種對現況的忠實描述。

美把阿扁個人邊緣化

美國成功地防範了陳水扁的過境外交以及可能的政治操作，一切都在預料中進行，布希沒有理由生氣，即使第一夫人蘿拉被陳水扁主動趨前致意，以蘿拉的教養，應該不會過度解讀。

反而唯一的變數是陳水扁回台之後，會不會鼓動反美與反中情緒，以掩飾自己的窘境，這種可能性已經有跡可循，畢竟越挫越勇與越勇越挫之間只有一線之隔。

作者為南華大學國際暨大陸事務學系主任
美國紐約州立大學水牛城政治學博士

張子揚
